

Comune di Trivignano Udinese

Provincia di Udine

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

COPIA

ANNO 2020
N. 4 del Reg. Delibere

OGGETTO: APPROVAZIONE NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE SEMPLIFICATO E BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2020-2022

L'anno 2020 , il giorno 12 del mese di Febbraio alle ore 20:00 nella sala consiliare si è riunito il Consiglio Comunale. Fatto l'appello nominale risultano:

		Presente/Assente
Fedele Roberto	Presidente del Consiglio	Presente
Cocetta Daniele	Vice Sindaco	Presente
Colosetti Vanessa	Consigliere	Presente
Livoni Remo	Consigliere	Presente
Rossi Cristina	Capo Gruppo	Presente
Tuniz Roberto	Consigliere	Presente
Pellizzari Silvia	Consigliere	Presente
Burini Emmanuele	Consigliere	Presente
Gasparutti Eva	Capo Gruppo	Presente
Guariglia Federico	Capo Gruppo	Presente
Tuniz Francesco	Consigliere	Presente
Fenaroli Alessandra	Consigliere	Presente
Zamò Mascia	Consigliere	Presente

Assiste il Segretario Comunale Dott. Luca Stabile .

Constatato il numero degli intervenuti, assume la presidenza il Sig. Fedele Roberto nella sua qualità Presidente del Consiglio ed espone gli oggetti iscritti all'ordine del giorno e su questi il Consiglio Comunale adotta la seguente deliberazione:

OGGETTO: APPROVAZIONE NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE SEMPLIFICATO E BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2020-2022

IL CONSIGLIO COMUNALE

RICHIAMATO il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali” e s.m.i.;

RICHIAMATO in particolare l’art. 170 del Dlgs. 267/2000 recante “Documento Unico di Programmazione”;

RICHIAMATO il principio della programmazione (allegato 4/1 del D.Lgs. n.118/2011) ed in particolare il punto 8, dedicato alla disciplina del Documento Unico di Programmazione;

DATO ATTO che il Documento Unico di Programmazione costituisce documento propedeutico e quadro di riferimento per il bilancio di previsione finanziario in quanto le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione ai sensi dell’art. 151 del Dlgs. 267/2000;

RICHIAMATI altresì i seguenti articoli del D.Lgs. 267/2000 in materia di bilancio di previsione finanziario:

- Art. 151 comma 1 ai sensi del quale gli enti locali deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre riferito ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze.
- Art. 151 comma 3 il quale prevede che il bilancio di previsione finanziario comprende le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi;
- Art. 162 comma 1 il quale prevede che gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni;
- Art. 162 comma 6 ai sensi del quale il bilancio di previsione è deliberato in pareggio finanziario complessivo per la competenza, comprensivo dell'utilizzo dell'avanzo di amministrazione e del recupero del disavanzo di amministrazione e garantendo un fondo di cassa finale non negativo;
- Art. 164 comma 2 che dispone che il bilancio di previsione finanziario ha carattere autorizzatorio, costituendo limite, per ciascuno degli esercizi considerati: a) agli accertamenti e agli incassi riguardanti le accensioni di prestiti; b) agli impegni e ai pagamenti di spesa;
- Art. 165 il quale disciplina la struttura del bilancio e prevede, al comma 1, che il bilancio di previsione finanziario è redatto secondo lo schema previsto dall'allegato n. 9 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni;
- Art. 172 che elenca, oltre ai documenti previsti dall'art. 11, comma 3, del decreto legislativo

23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni, altri allegati al bilancio di previsione;

- Art. 174 recante “predisposizione ed approvazione del bilancio e dei suoi allegati”;

DATO ATTO che con Decreto del Ministro dell’Interno 13 dicembre 2019 è stato procrastinato al 31.03.2020 il termine per l’approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario ai sensi del comma 1 dell’art. 151 sopra citato;

RICHIAMATO il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42.e s.m.i;

RICHIAMATI in particolare:

- l’Art. 10 comma 1 il quale ribadisce che il bilancio di previsione finanziario è almeno triennale, ha carattere autorizzatorio ed è aggiornato annualmente in occasione della sua approvazione. Le previsioni di entrata e di spesa sono elaborate distintamente per ciascun esercizio, in coerenza con i documenti di programmazione dell'ente;
- l’ Art. 11 il quale al comma 1 prevede che le amministrazioni pubbliche adottano lo schema comune di bilancio finanziario di cui all’allegato 9 del decreto stesso;
- l’Art. 11 il quale al comma 3 elenca gli allegati al bilancio di previsione finanziario, tra cui la nota integrativa;
- l’Art. 11 comma 5 il quale indica i contenuti della nota integrativa al bilancio di previsione finanziario;
- l’Art. 18 recante “termini di approvazione dei bilanci” ;
- l’allegato 4/1 “principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio ” il quale al punto 9 disciplina il bilancio di previsione finanziario;

DATO ATTO che il principio contabile della programmazione (Allegato 4/1 al Dlgs 118/2011), al paragrafo 8.4.1 consente l’adozione da parte dei comuni con popolazione inferiore ai 2000 abitanti di un DUP ulteriormente semplificato rispetto a quanto consentito ai comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti;

PRESO ATTO che il Comune di Trivignano Udinese, avendo una popolazione inferiore a 2.000 abitanti si avvale della facoltà di adottare il Dup in modalità ulteriormente semplificata;

RICHIAMATA la deliberazione n. 24 - 18/07/2019 con la quale è stato presentato dalla Giunta ed approvato dal Consiglio Comunale il DUP semplificato per il triennio 2020-2022, avvalendosi della facoltà concessa dal legislatore per i piccoli enti;

PRESO ATTO, in virtù delle modifiche introdotte dal decreto interministeriale 18 maggio 2018, art.1 , che i seguenti documenti, nei comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti:

- a) programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici;
- b) piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari;
- c) programma biennale di forniture e servizi;
- d) piani triennali di razionalizzazione e riqualificazione della spesa;
- e) programmazione triennale del fabbisogno del personale;

si considerano automaticamente approvati ed adottati contestualmente all’approvazione del Dup 2020-2022 in quanto in esso contenuti, senza necessità di ulteriori deliberazioni;

CONSIDERATO che l'art. 170 comma 1 del Dlgs 267/2000 prevede che con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione;

PRECISATO che la nota di aggiornamento al DUP, il cui schema è stato approvato con deliberazione della Giunta n. 5 del 16.01.2020, si è resa necessaria in quanto sono intervenuti eventi che rendono necessario l'aggiornamento del DUP già approvato e sono variati gli indirizzi strategici e operativi dell'ente;

RICHIAMATE le seguenti deliberazioni adottate dalla Giunta comunale in data 16.01.2020:

- n. 4 avente ad oggetto “INDIVIDUAZIONE SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE. ANNO 2020 - TARIFFE E PERCENTUALI DI COPERTURA”;
- n. 1 avente ad oggetto “Verifica quantità e qualità aree fabbricabili da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie - Leggi n. 167/62, n. 865/71, n. 457/89 che potranno essere ceduti in proprietà o diritto di superficie e relativi adempimenti - Anno 2020”
- n. 2 avente ad oggetto “Determinazione dei diritti di segreteria istituiti dalla legge 19.3.1993, n. 68 - modifica ed integrazioni alla delibera di Giunta comunale n. 00011 del 3.2.2010”
- n. 3 avente ad oggetto “ DESTINAZIONE PROVENTI DELLE SANZIONI AMMINISTRATIVE E PECUNIARIE PER LE VIOLAZIONI AL CODICE DELLA STRADA ANNO 2020”;
- n. 5 avente ad oggetto “ APPROVAZIONE NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE SEMPLIFICATO - ART.170 D.LGS N. 267/2000 - E SCHEMA DI BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO - ARTT. 151 E 162 DEL DLGS 267/2000 - PER IL TRIENNIO 2020-2022 - DA PRESENTARE AL CONSIGLIO COMUNALE”;

VERIFICATO che con proprio atto deliberativo di data odierna, precedentemente adottato e dichiarato immediatamente esecutivo, il Consiglio Comunale ha approvato il programma di incarichi di studio, di ricerca e di consulenza per l'anno 2020;

DATO ATTO che la L. 27/12/2019, n. 160, Legge di Bilancio 2020, all'art. 1 c. 738, stabilendo che “A decorrere dall'anno 2020, l'imposta unica comunale di cui all' articolo 1, comma 639, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, è abolita, ad eccezione delle disposizioni relative alla tassa sui rifiuti (TARI); l'imposta municipale propria (IMU) è disciplinata dalle disposizioni di cui ai commi da 739 a 783” ha abolito la TASI ed istituito nuove disposizioni in materia di IMU;

DATO ATTO che la nuova IMU richiede l'approvazione di nuove aliquote e di un nuovo regolamento comunale per la cui adozione il c. 779 della Legge di Bilancio 2020 concede tempo fino al 30 giugno 2020;

RICHIAMATO il comma 756 , art. 1, della stessa legge, il quale prevede che con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze, da adottare entro centottanta giorni dalla data di entrata in vigore della legge di Bilancio 2020, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, verranno individuate le fattispecie in base alle quali poter diversificare le aliquote IMU;

RICHIAMATO il comma 757 , art. 1 della Legge di Bilancio 2020 il quale prevede che la delibera di approvazione delle aliquote deve essere redatta accedendo all'applicazione disponibile nel Portale del federalismo fiscale che consente, di elaborare il prospetto delle aliquote che forma parte integrante della delibera stessa. La delibera approvata senza il prospetto non è idonea a produrre effetti;

CONSIDERATO che il predetto decreto del Ministro dell'economia e delle finanze non è ancora stato adottato;

DATO ATTO che, alla luce delle disposizioni sopra richiamate non è possibile adottare al momento una deliberazione di nuove aliquote;

PRESO ATTO che l'intervento normativo sopra richiamato ha comunque la finalità di semplificare gli adempimenti tributari a carico dei cittadini unificando i due tributi previgenti IMU e TASI in un nuova imposta comunale IMU;

RIBADITO che allo stato attuale non è possibile determinare le nuove aliquote IMU per l'anno 2020;

RITENUTO pertanto di demandare a successivo provvedimento l'approvazione delle aliquote IMU per l'anno 2020, che garantiranno almeno il gettito iscritto in bilancio di previsione finanziario 2020-2022, che con il presente atto si intende approvare;

DATO ATTO che anche la metodologia per la redazione, validazione ed approvazione del Piano Finanziario, e, di conseguenza per il calcolo delle Tariffe, della Tassa sui Rifiuti sta subendo delle trasformazioni e che allo stato attuale non si hanno ancora certezze sull'applicazione della nuova metodologia;

PRECISATO infatti che l'Autorità di Regolazione per l'Energia Reti e Ambiente (ARERA) ha adottato il nuovo Metodo Tariffario per il servizio integrato di gestione dei Rifiuti, che doveva applicarsi da gennaio 2020;

CONSIDERATO che vi sono state delle richieste di rinvio da parte dei comuni e delle loro associazioni rappresentative in merito all'applicazione del suddetto metodo;

PRECISATO che l'art. 57 bis del DL 124 del 26 ottobre 2019 ha disposto che per il 2020 il termine per l'approvazione dei regolamenti e delle tariffe relative alla TARI e alla tariffa corrispettiva risulterà sganciato dagli ordinari termini di approvazione dei bilanci di previsione, prevedendone l'autonoma scadenza al 30 aprile;

PRECISATO altresì che nella Conferenza stato città del 30 gennaio u.s. il Governo si è impegnato a trovare una soluzione che renda non vincolante per i comuni l'applicazione del nuovo metodo tariffario rifiuti approvato da Arera;

RIBADITO pertanto che allo stato attuale non vi è ancora chiarezza sull'applicazione del suddetto metodo;

RITENUTO pertanto di demandare a successivo provvedimento l'approvazione del piano finanziario e delle tariffe TARI per l'anno 2020;

RILEVATO che lo schema di Bilancio di Previsione, il DUP sono predisposti dall'organi esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare, ai sensi dell'art. 174 del citato D. Lgs. 18/08/2000 n. 267;

CONSIDERATO che lo schema di bilancio con i relativi allegati ed il Documento Unico di Programmazione Semplificato sono stati messi a disposizione dei Consiglieri Comunali dal 24.01.2020;

EVIDENZIATO che a decorrere dal 2020 l'art. 57 comma 2 prevede che cessano di applicarsi diverse disposizioni in materia di contenimento e di riduzione della spesa e di obblighi formativi, tra cui in particolare i limiti di cui all'art. 6 del DL 78/2010;

DATO ATTO che il Rendiconto della Gestione 2018 è stato approvato con atto del Consiglio Comunale n. 9 dd 15.05.2019 ed è consultabile al seguente link:

<http://www.comune.trivignano-udinese.ud.it/index.php?id=17741&L=780>

DATO atto che l'Organo di Revisione si è espresso sul Documento Unico di Programmazione e sul Bilancio di Previsione Finanziario 2020-2022 con parere favorevole ai sensi dell'art. 239 del Dlgs. 267/2000;

VISTI:

- il Regolamento Comunale di Contabilità;
- lo Statuto Comunale e successive modificazioni;

ACQUISITO il parere del Responsabile del Servizio in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 nr. 267, e del parere di regolarità contabile;

Uditi i seguenti interventi:

Sindaco: a fine anno la Legge di bilancio ha di nuovo modificati i tributi locali in cui è stata soppressa la IUC e TASI ed IMU sono state unificate ad aliquota unica all'8,6. Rimane la TARI che è oggetto di discussione a livello nazionale.

Il Revisore esprime parere favorevole all'approvazione del Bilancio.

L'Assessore Tuniz Roberto elenca gli interventi del Piano delle Opere Pubbliche.

Guariglia Federico: si vede nel Piano delle OO.PP. una parte riservata ad investimento privato di € 143.000,00 riguarda il privato?

Tuniz Roberto: è la quota del G.S.E.

Tuniz Francesco: chiedo in merito al personale a tempo determinato in area tecnica, chi svolgerà questa attività visto che non ci sono più?

Chersin Michela: c'erano due dipendenti in area tecnica che sono stati sostituiti da un Istruttore direttivo tecnico ai sensi art. 110, comma 1, del D.Lgs. 267/2000.

Tuniz Francesco: ci sono novità sul terreno che mettiamo e togliamo dall'alienazione?

Sindaco: non sarebbe male alienarlo però l'Assessore Cocetta Daniele ha un'idea in merito.

Guariglia Federico: vi consegno la dichiarazione di voto, noi ci siamo presentati con un programma diverso e quindi diamo voto negativo.

Con voti favorevoli, resi nelle forme di legge, vista la Legge nr. 142/1990, i pareri e le attestazioni previsti, la Legge nr. 127/1997, la L.R. nr. 49/1991, la L.R. nr. 23/1997 e lo Statuto Comunale, di n. 9 Consiglieri, contrari n. 4 Consiglieri (Guariglia Federico, Tuniz Francesco, Fenaroli Alessandra, Zamò Mascia) su n. 13 Consiglieri presenti e votanti;

D E L I B E R A

di fare integralmente proprie le premesse al presente atto e sulla base delle stesse:

- Di approvare:

- il Documento Unico di Programmazione Semplificato 2020-2022 ai sensi del punto 8.4.1 del Principio contabile applicato della programmazione di cui all'allegato 4/1 al Dlgs 118/2011 allegato al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;

- il Bilancio di Previsione Finanziario 2020-2022, comprensivo di tutti gli allegati previsti dalla vigente normativa, che assume valore a tutti gli effetti giuridici oltre che ai fini autorizzatori, allegato quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

- Di demandare al responsabile dell'area Finanziaria l'onere di:
 - trasmettere il Bilancio di Previsione Finanziario 2020-2022 compreso di allegati alla Banca dati della Pubblica amministrazione (BDAP) entro 30 giorni dalla presente deliberazione;
 - comunicare l'adozione del presente atto alla Regione FVG tramite portale delle Autonomie Locali;
 - trasmettere il presente atto al Tesoriere Comunale;
- Di demandare all'Area Amministrativa-Segreteria l'onere di provvedere alla pubblicazione del presente atto all'albo pretorio e nella sezione "Bilanci" di Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale.
- Successivamente, con voti favorevoli palesemente espressi di n. 9 Consiglieri, contrari n. 4 Consiglieri (Guariglia Federico, Tuniz Francesco, Fenaroli Alessandra, Zamò Mascia) su n. 13 Consiglieri presenti e votanti, il presente atto immediatamente esecutivo, ex art. 1, comma 19, della LR 21/2003 e s.m.i.

PARERE DI REGOLARITÁ TECNICA

Ai sensi dell'art. 49, comma 1° del D.Lgs.n. 267/2000 del T.U.EE.LL., si esprime parere favorevole alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione.

Trivignano Udinese, 11 febbraio 2020

Il Responsabile
F.TO MICHELA CHERSIN

PARERE DI REGOLARITÁ CONTABILE

Ai sensi dell'art. 49, comma 1° del D.Lgs.n. 267/2000 del T.U.EE.LL., si esprime parere favorevole alla regolarità contabile della proposta di deliberazione.

Trivignano Udinese, 11 febbraio 2020

IL RESPONSABILE
F.TO MICHELA CHERSIN

Letto, confermato e sottoscritto,

Il Presidente
F.to Fedele Roberto

Il Consigliere Anziano
F.to Livoni Remo

Il Segretario Comunale
F.to Dott. Luca Stabile

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata all'Albo pretorio dal 17/02/2020 al 02/03/2020 per quindici giorni consecutivi, ai sensi della L.R: n.21/2003 e successive modificazioni.

Trivignano Udinese, li 17/02/2020

Il Responsabile della Pubblicazione
F.to Damiana Ceschia

Copia conforme all'originale ad uso amministrativo.

Il Responsabile del Procedimento
F.to Damiana Ceschia