

Comune di Trivignano Udinese

Provincia di Udine

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

COPIA

ANNO 2021
N. 7 del Reg. Delibere

OGGETTO: APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE SEMPLIFICATO E BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2021-2023

L'anno 2021, il giorno 22 del mese di Marzo alle ore 19:00 si è riunito il Consiglio Comunale, con le modalità indicate nel Decreto del Sindaco n. 2/2020, in prima convocazione. Fatto l'appello nominale risultano presenti, collegati in videoconferenza attraverso la piattaforma Jitsi Meet, i seguenti Consiglieri:

		Presente/Assente
Fedele Roberto	Sindaco	Assente
Cocetta Daniele	Vice Sindaco - Presidente del Consiglio	Presente
Colosetti Vanessa	Consigliere	Presente
Livoni Remo	Consigliere	Presente
Rossi Cristina	Capo Gruppo	Presente
Tuniz Roberto	Consigliere	Presente
Pellizzari Silvia	Consigliere	Presente
Burini Emmanuele	Consigliere	Presente
Gasparutti Eva	Capo Gruppo	Presente
Guariglia Federico	Capo Gruppo	Presente
Tuniz Francesco	Consigliere	Presente
Fenaroli Alessandra	Consigliere	Assente
Zamò Mascia	Consigliere	Presente

Assiste il Segretario Comunale Dott. Claudio Colussi presente nella sede comunale e collegato alla piattaforma Jitsi Meet, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Constatato il numero degli intervenuti, assume la presidenza il Vice Sindaco Daniele Cocetta nella sua qualità di Presidente del Consiglio, il quale risulta altresì presente nella sede comunale e collegato alla piattaforma Jitsi Meet, ed espone gli oggetti iscritti all'ordine del giorno e su questi il Consiglio Comunale adotta la seguente deliberazione:

OGGETTO: APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE
SEMPLIFICATO E BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2021-2023

IL CONSIGLIO COMUNALE

RICHIAMATO il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali” e s.m.i.;

RICHIAMATO in particolare l’art. 170 del Dlgs. 267/2000 recante “Documento Unico di Programmazione”;

RICHIAMATO il principio della programmazione (allegato 4/1 del D.Lgs. n.118/2011) ed in particolare il punto 8, dedicato alla disciplina del Documento Unico di Programmazione;

DATO ATTO che il Documento Unico di Programmazione costituisce documento propedeutico e quadro di riferimento per il bilancio di previsione finanziario in quanto le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione ai sensi dell’art. 151 del Dlgs. 267/2000;

RICHIAMATI altresì i seguenti articoli del D.Lgs. 267/2000 in materia di bilancio di previsione finanziario:

- Art. 151 comma 1 ai sensi del quale gli enti locali deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre riferito ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze.
- Art. 151 comma 3 il quale prevede che il bilancio di previsione finanziario comprende le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi;
- Art. 162 comma 1 il quale prevede che gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni;
- Art. 162 comma 6 ai sensi del quale il bilancio di previsione è deliberato in pareggio finanziario complessivo per la competenza, comprensivo dell'utilizzo dell'avanzo di amministrazione e del recupero del disavanzo di amministrazione e garantendo un fondo di cassa finale non negativo;
- Art. 164 comma 2 che dispone che il bilancio di previsione finanziario ha carattere autorizzatorio, costituendo limite, per ciascuno degli esercizi considerati: a) agli accertamenti e agli incassi riguardanti le accensioni di prestiti; b) agli impegni e ai pagamenti di spesa;
- Art. 165 il quale disciplina la struttura del bilancio e prevede, al comma 1, che il bilancio di previsione finanziario è redatto secondo lo schema previsto dall'allegato n. 9 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni;

- Art. 172 che elenca, oltre ai documenti previsti dall'art. 11, comma 3, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni, altri allegati al bilancio di previsione;
- Art. 174 recante “predisposizione ed approvazione del bilancio e dei suoi allegati”;

RICHIAMATI:

- il comma 4 bis dell’articolo 106 del dl 34/2020 che stabilisce Per l'esercizio 2021 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione di cui all'articolo 151, comma 1, del citato decreto legislativo n. 267 del 2000 è differito al 31 gennaio 2021”;
- il decreto del Ministro dell’Interno 13.01.2021 con il quale il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2021/2023 da parte degli enti locali è stato ulteriormente differito al 31 marzo 2021;

RICHIAMATO il Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42.e s.m.i;

RICHIAMATI in particolare:

- l’Art. 10 comma 1 il quale ribadisce che il bilancio di previsione finanziario è almeno triennale, ha carattere autorizzatorio ed è aggiornato annualmente in occasione della sua approvazione. Le previsioni di entrata e di spesa sono elaborate distintamente per ciascun esercizio, in coerenza con i documenti di programmazione dell'ente;
- l’ Art. 11 il quale al comma 1 prevede che le amministrazioni pubbliche adottano lo schema comune di bilancio finanziario di cui all’allegato 9 del decreto stesso;
- l’Art. 11 il quale al comma 3 elenca gli allegati al bilancio di previsione finanziario, tra cui la nota integrativa;
- l’Art. 11 comma 5 il quale indica i contenuti della nota integrativa al bilancio di previsione finanziario;
- l’Art. 18 recante “termini di approvazione dei bilanci” ;
- l’allegato 4/1 “principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio ” il quale al punto 9 disciplina il bilancio di previsione finanziario;

DATO ATTO che il principio contabile della programmazione (Allegato 4/1 al Dlgs 118/2011), al paragrafo 8.4.1 consente l’adozione da parte dei comuni con popolazione inferiore ai 2000 abitanti di un DUP ulteriormente semplificato rispetto a quanto consentito ai comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti;

PRESO ATTO che il Comune di Trivignano Udinese, avendo una popolazione inferiore a 2.000 abitanti si avvale della facoltà di adottare il Dup in modalità ulteriormente semplificata;

PRESO ATTO, in virtù delle modifiche introdotte al principio contabile dal decreto interministeriale 18 maggio 2018, art.1, che i seguenti documenti, nei comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti:

- a) programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici;
- b) piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari;
- c) programma biennale di forniture e servizi;
- d) piani triennali di razionalizzazione e riqualificazione della spesa;
- e) programmazione triennale del fabbisogno del personale;

si considerano automaticamente approvati ed adottati contestualmente all'approvazione del Dup 2021-2023 in quanto in esso contenuti, senza necessità di ulteriori deliberazioni;

CONSIDERATO che l'art. 170 comma 1 del Dlgs 267/2000 prevede che con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione;

RICHIAMATE le seguenti deliberazioni della Giunta comunale:

- n. 14 del 17.02.2021 con la quale è stato approvato il piano delle azioni positive 2021-2023;
- n. 16 del 24.02.2011 con la quale è stata deliberata destinazione dei proventi cds 2021;

RICHIAMATE le seguenti deliberazioni adottate dalla Giunta comunale in data 03.03.2021:

- n. 20 avente ad oggetto "INDIVIDUAZIONE SERVIZI A DOMANDA INDIVIDUALE. ANNO 2021 - TARIFFE E PERCENTUALI DI COPERTURA";
- n. 19 avente ad oggetto "Adozione piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari – Anno 2021"
- n. 21 avente ad oggetto " APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE SEMPLIFICATO - ART.170 D.LGS N. 267/2000 - E SCHEMA DI BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO - ARTT. 151 E 162 DEL DLGS 267/2000 - PER IL TRIENNIO 2021-2023 - DA PRESENTARE AL CONSIGLIO COMUNALE";

VERIFICATO che con propri atti deliberativi di data odierna, precedentemente adottati e dichiarati immediatamente esecutivi, il Consiglio Comunale ha approvato:

- il PROGRAMMA DEGLI INCARICHI E COLLABORAZIONI PER L'ANNO 2021;
- l' istituzione del canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria (canone unico) di cui all'articolo 1 commi da 816 a 836 della legge 27 dicembre 2019 n° 160 ed approvato il relativo regolamento;
- il Piano delle alienazioni e delle valorizzazioni immobiliari" di cui all'art. 58 del D.L. n. 112/2008 convertito dalla Legge n. 133/2008. Anno 2021;
- la Verifica quantità e qualità aree fabbricabili da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie- Leggi n. 167/62, n. 865/71, n. 457/89 che potranno essere ceduti in proprietà o diritto di superficie e relativi adempimenti - Anno 2021;

RICHIAMATO il comma 169 dell'art. 1 della Legge 27 dicembre 2006 n. 296 il quale precisa che gli enti locali deliberano le tariffe e le aliquote relative ai tributi di loro competenza entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. Dette deliberazioni, anche se approvate successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento. In caso di mancata approvazione entro il suddetto termine, le tariffe e le aliquote, si intendono prorogate di anno in anno;

PREMESSO che di norma la fissazione delle aliquote e delle tariffe relative ai tributi di competenza degli enti locali precede l'approvazione del Bilancio di previsione;

DATO ATTO che la metodologia per la redazione, validazione ed approvazione del Piano Finanziario, e, di conseguenza per il calcolo delle Tariffe, della Tassa sui Rifiuti ha subito una radicale trasformazione negli ultimi due anni e che per tale motivo i piani finanziari non sono ancora stati validati dall'ente preposto;

PRECISATO infatti che l'Autorità di Regolazione per l'Energia Reti e Ambiente (ARERA) ha

adottato il nuovo Metodo Tariffario per il servizio integrato di gestione dei Rifiuti, che si applica da gennaio 2020;

CONSIDERATO che già nell'esercizio 2020 a causa dei ritardi e delle difficoltà di attuazione del nuovo metodo tariffario il termine per l'approvazione delle tariffe della TARI era stato sganciato dal termine di approvazione del bilancio;

PRESO ATTO che per il corrente esercizio il disallineamento tra tariffe TARI e bilancio di previsione sarà previsto dal decreto "Sostegno" la cui emanazione da parte del Governo è imminente;

RITENUTO pertanto di demandare a successivo provvedimento l'approvazione delle tariffe TARI per l'anno 2021 che verrà adottato non appena sarà messo a disposizione e validato il Piano Finanziario da parte dell'ente preposto;

RILEVATO che lo schema di Bilancio di Previsione, il DUP sono predisposti dall'organi esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare, unitamente agli allegati e alla relazione dell'Organo di revisione, ai sensi dell'art. 174 del citato D. Lgs. 18/08/2000 n. 267;

CONSIDERATO che lo schema di bilancio con i relativi allegati ed il Documento Unico di Programmazione Semplificato sono stati messi a disposizione dei Consiglieri Comunali dal 09.03.2021 con nota Prot. 1173;

DATO ATTO che lo schema di bilancio, seppur in presenza di risorse ridotte, tiene conto delle indicazioni fornite dall'Amministrazione, nonché delle esigenze dei servizi, in omogeneità con quanto previsto nel Documento Unico di Programmazione 2021-2023;

RILEVATO che i dati di bilancio mostrano una situazione di pareggio finanziario, garantendo un fondo di cassa finale non negativo come disposto dall'art. 162, c. 6, del TUEL, approvato con D.Lgs. 267/2000;

EVIDENZIATO che le previsioni di bilancio sono coerenti con i vincoli di finanza pubblica di cui all'art.1, comma 821, della L.145/2018, secondo il quale a decorrere dall'esercizio 2019, gli enti locali si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio NON negativo; tale informazione è desunta, in ciascun anno, dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto della gestione previsto dall'allegato 10 del D.Lgs n.118/2011 e s.m.i.;

PRECISATO che le previsioni di bilancio sono coerenti altresì con il rispetto dei vincoli di finanza pubblica introdotti con Legge Regionale n. 20./2020;

EVIDENZIATO che a decorrere dal 2020 l'art. 57 comma 2 prevede che cessano di applicarsi diverse disposizioni in materia di contenimento e di riduzione della spesa e di obblighi formativi;

DATO ATTO che il Rendiconto della Gestione 2019 è stato approvato con atto del Consiglio Comunale n. 25 dd 30.07.2020 ed è consultabile al seguente link:

<http://www.comune.trivignano-udinese.ud.it/index.php?id=17741&L=348>

DATO atto che l'Organo di Revisione si è espresso sul Documento Unico di Programmazione e sul Bilancio di Previsione Finanziario 2021-2023 con parere favorevole ai sensi dell'art. 239 del Dlgs. 267/2000;

VISTI:

- il Regolamento Comunale di Contabilità;
- lo Statuto Comunale e successive modificazioni;

ACQUISITI i pareri dei responsabile dei servizi in ordine alla regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 nr. 267;

UDITI I SEGUENTI INTERVENTI:

Responsabile Servizio Finanziario Chersin Michela: illustra il punto a grandi linee.

Revisore Dott. Cuttini Paolo: illustra il D.U.P., semplificato per i piccoli Comuni, ricordando quali siano i contenuti dello stesso, documento di programmazione dell'Ente; evidenzia importanza del bilancio, illustra le nuove norme regionali circa le capacità assunzionali dei Comuni, le capacità di assunzione di mutui. Illustra brevemente i contenuti della "Nota Integrativa". Esprime parere favorevole.

Consigliere Tuniz Francesco: chiede chiarimenti su entrate Polizia Locale.

Vice Sindaco Cocetta Daniele: spiega che è stato acquisito telelaser che consentirà più entrate.

Consigliere Tuniz Francesco: chiede chiarimenti su spese culturali con previsioni in diminuzione.

Assessore Vanessa Colosetti: per esigenze di chiusura del bilancio sono state diminuite alcune spese (es. cultura, sport) rispetto al 2020. Evidenzia scarsa o nulla presenza agli eventi culturali on-line organizzati all'inizio del 2021.

Consigliere Guariglia Federico: dichiarazione di voto: voto contrario, i programmi del suo gruppo sono diversi.

Con palese votazione favorevole, resa nelle forme di legge, di n. 8 Consiglieri su n. 11 Consiglieri presenti e votanti, contrari n. 3 Consiglieri (Guariglia Federico, Tuniz Francesco, Zamò Mascia), vista la Legge nr. 142/1990, i pareri e le attestazioni previsti, la Legge nr. 127/1997, la L.R. nr. 49/1991, la L.R. nr. 23/1997 e lo Statuto Comunale

DELIBERA

di fare integralmente proprie le premesse al presente atto e sulla base delle stesse:

- Di approvare:

- il Documento Unico di Programmazione Semplificato 2021-2023 ai sensi del punto 8.4.1 del Principio contabile applicato della programmazione di cui all'allegato 4/1 al Dlgs 118/2011 allegato al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;

- il Bilancio di Previsione Finanziario 2021-2023, comprensivo di tutti gli allegati previsti dalla vigente normativa, che assume valore a tutti gli effetti giuridici oltre che ai fini autorizzatori, allegato quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

Di dare atto che i suddetti schemi di bilancio di previsione per il triennio 2021-2023 sono stati predisposti in conformità ai vincoli di finanza pubblica vigenti a livello nazionale e regionale;

Di dare atto che nel redigere il bilancio previsionale 2021-2023, si è tenuto conto dei riflessi negativi generati dalla pandemia da Covid-19;

- Di demandare al responsabile dell'area Finanziaria l'onere di:
 - trasmettere il Bilancio di Previsione Finanziario 2021-2023 compreso di allegati alla Banca dati della Pubblica amministrazione (BDAP) entro 30 giorni dalla presente deliberazione;
 - comunicare l'adozione del presente atto alla Regione FVG tramite portale delle Autonomie Locali;
- Di demandare all'Area Amministrativa-Segreteria l'onere di provvedere alla pubblicazione del presente atto all'albo pretorio e nella sezione "Bilanci" di Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale.

Successivamente, con separata e palese votazione favorevole di n. 8 Consiglieri, su n. 11 Consiglieri presenti e votanti, contrari n. 3 Consiglieri (Guariglia Federico, Tuniz Francesco, Zamò Mascia) la presente delibera viene dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi art.1, c.19, LR 21/2003.

PARERE DI REGOLARITÁ TECNICA

Ai sensi dell'art. 49, comma 1° del D.Lgs.n. 267/2000 del T.U.EE.LL., si esprime parere favorevole alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione.

Trivignano Udinese, 18 marzo 2021

Il Responsabile
F.TO DOTT.SSA MICHELA CHERSIN

PARERE DI REGOLARITÁ CONTABILE

Ai sensi dell'art. 49, comma 1° del D.Lgs.n. 267/2000 del T.U.EE.LL., si esprime parere favorevole alla regolarità contabile della proposta di deliberazione.

Trivignano Udinese, 18 marzo 2021

IL RESPONSABILE
F.TO DOTT.SSA MICHELA CHERSIN

Letto, confermato e sottoscritto,

Il Presidente
F.to Cocetta Daniele

Il Consigliere Anziano
F.to Remo Livoni

Il Segretario Comunale
F.to Dott. Claudio Colussi

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata all'Albo pretorio dal 26/03/2021 al 09/04/2021 per quindici giorni consecutivi, ai sensi della L.R: n.21/2003 e successive modificazioni.

Comune di Trivignano Udinese, li 26/03/2021

Il Responsabile della Pubblicazione
F.to Damiana Ceschia

Copia conforme all'originale, in carta libera ad uso amministrativo.

Comune di Trivignano Udinese, li 26/03/2021

Il Responsabile del Procedimento
F.to Damiana Ceschia