

# Comune di Trivignano Udinese

Provincia di Udine

## Determinazione nr. 75 Del 26/04/2021

### Ufficio Ragioneria

OGGETTO: Acquisizione mediante affidamento diretto del servizio di formazione teorico-pratica su partenariati pubblico privati, finanza di progetto, concessioni, energy performance contracts (EPC). [J005-S]

### IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO che: - con decreto del Sindaco n. 5/2020 viene conferito l'incarico di Responsabile dell'Area Finanziaria alla dott.ssa Michela Chersin; - con deliberazione del Consiglio comunale n. 7 del 22/03/2021, dichiarata immediatamente esecutiva, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione ed il Bilancio di Previsione Finanziario 2021/2023; - con deliberazione della Giunta Comunale n. 28 del 22/03/2021, dichiarata immediatamente esecutiva, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2021/2023, parte contabile, con assegnazione delle dotazioni finanziarie ai responsabili dei servizi;

PREMESSO che l'Amministrazione, esaminata la situazione degli obiettivi programmatici che si propone di raggiungere in termini di efficientamento energetico e miglioramento degli immobili di proprietà comunale, compresi gli impianti a rete, intende attivare le procedure per avviare un progetto di Partenariato Pubblico e Privato (di seguito definiti PPP) come definito dall'articolo 3, lett. eee), del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 ("codice"), ovvero con un "contratto a titolo oneroso stipulato per iscritto con il quale una o più stazioni appaltanti conferiscono a uno o più operatori economici per un periodo determinato in funzione della durata dell'ammortamento dell'investimento o delle modalità di finanziamento fissate, un complesso di attività consistenti nella realizzazione, trasformazione, manutenzione e gestione operativa di un'opera in cambio della sua disponibilità, o del suo sfruttamento economico, o della fornitura di un servizio connessa all'utilizzo dell'opera stessa, con assunzione di rischio secondo modalità individuate nel contratto, da parte dell'operatore economico;

PRECISATO che l'attuale Amministrazione Comunale condivide i principi generali che sottendono l'avvio del progetto di partenariato pubblico e privato con particolare riferimento alla necessità di efficientare e migliorare dal punto di vista energetico gli immobili di proprietà comunale compresi gli impianti a rete;

PRESO ATTO degli articoli del Codice dei Contratti che regolano specificatamente la materia (articoli da 179 a 191);

PRECISATO che i contratti di PPP costituiscono una forma di cooperazione tra il settore pubblico e quello privato, finalizzata alla realizzazione di opere e alla gestione di servizi, nell'ambito della quale i rischi legati all'operazione che si intende porre in essere sono suddivisi tra le parti sulla base delle relative competenze di gestione del rischio, fermo restando che, ai sensi dell'art. 180, comma 3, del codice, è necessario che sia trasferito in capo all'operatore economico, oltre che il rischio di

costruzione, anche il rischio di disponibilità o, nei casi di attività redditizia verso l'esterno, il rischio di domanda dei servizi resi, per il periodo di gestione dell'opera;

PRECISATO altresì che per i contratti di concessione, che l'art. 180, comma 8, del codice ricomprende nel PPP, l'allocazione di tali rischi in capo all'operatore economico deve sostanziarsi nel trasferimento allo stesso del così detto rischio operativo di cui all'art. 3, comma 1, lettera zz), del Codice, cioè nella possibilità per l'operatore economico di non riuscire a recuperare, in condizioni operative normali, gli investimenti effettuati e i costi sostenuti per l'operazione

DATO ATTO che in considerazione della rilevanza che la fase preliminare di impostazione ed elaborazione delle operazioni di PPP assume ai fini della buona riuscita delle stesse e dell'efficace controllo sulla corretta esecuzione dei contratti, è necessaria l'identificazione e l'accurata valutazione dei rischi connessi ai contratti di PPP a partire dalla fase che precede l'indizione della procedura di gara e successivamente attivare le modalità di controllo dell'attività svolta dagli operatori economici in esecuzione di un contratto di PPP;

VERIFICATO che ai sensi dell'art. 179 del Codice dei Contratti alle procedure di affidamento relative ai contratti di Partenariato Pubblico e Privato si applicano le disposizioni di cui alla parte I, III, V e VI del medesimo Codice, in quanto compatibili, e si applicano inoltre, sempre in quanto compatibili con le previsioni della parte I, le disposizioni della parte II, titolo I a seconda che l'importo dei lavori sia pari o superiore alla soglia di cui all'articolo 35, ovvero inferiore, nonché le ulteriori disposizioni della parte II indicate all'articolo 164, comma 2;

VERIFICATO altresì che le predette disposizioni della parte I del Codice dei Contratti si applicano, in quanto compatibili, anche ai servizi;

RICHIAMATO l'art. 180 comma 8 del Codice che definisce quali contratti di PPP i seguenti:

- a) la finanza di progetto;
- b) la concessione di costruzione e gestione;
- c) la concessione di servizi;
- d) la locazione finanziaria di opere pubbliche;
- e) il contratto di disponibilità;
- f) qualunque altra procedura di realizzazione in partenariato di opere o servizi che presentino le caratteristiche di cui all'art. 180 del Codice;

RICONFERMATE in detta sede ed in linea generale le caratteristiche che dovrà avere il contratto di PPP, :

- Onerosità del contratto;
- Progettazione inclusa nell'oggetto del contratto;
- Ricavi ottenuti da canone o dall'applicazione di tariffe a terzi;
- Allocazione dei rischi secondo le modalità previste;
- Equilibrio economico e finanziario dell'intervento;
- Eventuale prezzo;

PRESO ATTO che le procedure sottese possono essere come di seguito riassunte:

- Procedimento di Verifica di fattibilità e di pubblico interesse;
- Deliberazione di Giunta comunale per approvazione indirizzi e con la quale è dichiarata la fattibilità ed il pubblico interesse e dato mandato all'organo tecnico di indire la gara pubblica ed identificazione del promotore;
- Atto di variazione del programma triennale degli investimenti e del programma biennale dei servizi inserendo le opere che saranno eseguite in PPP ed i servizi affidati tramite PPP;
- Determinazione a contrarre;

- Espletamento di gara ad evidenza pubblica con aggiudicazione attraverso il metodo dell'offerta economicamente più vantaggiosa; alla gara partecipa anche il promotore che eventualmente può esercitare il diritto di prelazione;
- Aggiudicazione definitiva e stipula del contratto;

VISTO che in data 17/09/2020 al n.3961 di protocollo è pervenuta da parte di Hera Luce srl di San Mauro Pascoli FC una proposta di partenariato pubblico e privato per l'affidamento in concessione del servizio di illuminazione pubblica e di servizi smart a valore aggiunto;

VISTO che in data 24/12/2020 al n.5542 di protocollo è pervenuta da parte di Chiurlo srl di Campoformido UD una ulteriore proposta di project financing per l'affidamento in concessione degli impianti e della rete di pubblica illuminazione;

ATTESA la necessità di procedere alla valutazione comparativa della fattibilità e del pubblico interesse;

ACCERTATO che, per quanto concerne detta procedura, all'interno dell'organico dell'area lavori pubblici non vi è una figura amministrativa con idonee competenze giuridiche ed economico finanziarie da dedicare a detto progetto e che pertanto l'Amministrazione necessita di adeguata formazione in quanto trattasi di materia di complessa di prima applicazione;

VISTO che per detta formazione teorico pratica è stato contattato il Dott. Brunetta Andrea, funzionario direttivo contabile, Ufficio Gestione Contratti Energetici del Comune di Trieste, quale esperto in materia di Partenariato Pubblico e Privato al quale è stata chiesta preventivo per formazione a dipendenti pubblici ex lett. f\_bis) comma 6, art. 53 del D.Lgsvo 165/2001, configurandosi quale attività di formazione diretta ai dipendenti della pubblica amministrazione nonché di docenza e di ricerca scientifica;

ATTESO che il dott. Brunetta, in data 08/03/2021 (n.prot. 1172 del 09/03/2021), ha confermato la propria disponibilità per la formazione in parola e contestualmente inviato debito preventivo dal quale si evince una spesa complessiva di euro 4.800,00;

PRECISATO che la formazione comporterà 28 ore e riguarderà gli argomenti di seguito riportati, con la precisazione che la descrizione dell'attività non è esaustiva ma riassuntiva:

- Introduzione ai PPP: Gli strumenti di Partenariato Pubblico Privato per il finanziamento di investimenti pubblici - Partenariato Pubblico Privato per Contratti di Prestazione Energetica - Il procedimento di valutazione di fattibilità ex co. 15 art. 183 D.Lgs. 50/2016 delle proposte di iniziativa privata di Partenariato Pubblico Privato (PPP) per l'efficientamento energetico dei sistemi edificio-impianto e l'affidamento di multiservizi tecnologici e di servizi di prestazione energetica in regime di Energy Performance Contract (EPC) – Illuminazione Pubblica – Gestione Semaforica - I Rischi: analisi dei rischi, valutazione dei rischi. Mitigazione dei rischi, allocazione al privato dei rischi, rischio costruzione, rischio domanda, rischio disponibilità, rischio operativo, Comunicazione Eurostat 4/2/2011; La matrice dei rischi, Linea Guida ANAC n. 9 / 2018 - Il PEF, Equilibrio economico finanziario, indici matematici, contributo pubblico, conto economico, stato patrimoniale, flussi di cassa, revisione dell'equilibrio economico finanziario, monitoraggio nel tempo del equilibrio economico finanziario, Linea Guida ANAC n. 9 / 2018 - PPP ad iniziativa privata e prelazione in gara - Valutazione comparativa di proposte contestuali di finanza di progetto - Il procedimento ex co.15 art.183 D.Lgs. 50/2016 per proposte contestuali di Partenariato Pubblico Privato (PPP);

VISTO il curriculum del dott. Andrea Brunetta che si allega alla presente, dal quale emerge la capacità e specializzazione nel settore oggetto di formazione;

RITENUTO con il presente provvedimento di procedere ad impegnare la spesa complessiva di euro 4.800,00 sul cap.145 del bilancio 2021 e dei connessi oneri IRAP;

DATO ATTO che in relazione a quanto previsto al punto 3.12 "Incarichi di collaborazione" della determinazione dell'A.V.C.P. (Autorità Vigilanza Contratti Pubblici) n. 4 del 7 luglio 2011, l'incarico che si assegna al dott. Brunetta non è soggetto agli obblighi di tracciabilità di cui alla legge 13 agosto 2010 n. 136;

PRESO ATTO altresì della delibera ANAC n. 556 del 31/05/2017, di aggiornamento della determina AVCP n. 4 del 07/07/2011 "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136", la quale non rettifica né abroga quanto stabilito dal citato punto 3.12 sopra richiamato, confermandone di conseguenza l'attuale vigenza;

EVIDENZIATO che l'obbligazione giuridica assunta con il presente atto, preso atto dei principi contabili in materia di imputazione delle spese, di cui al punto 5 dell'allegato n. 4/2 al d.lgs. 118/2011, è esigibile interamente nell'anno 2021 in quanto la prestazione si concluderà entro il corrente anno;

RITENUTO che per le obbligazioni giuridiche su descritte la previsione di cassa risulta per l'anno 2021 idonea;

PRECISATO che i commi da 7 a 13 dell'articolo 53 del D.Lgsvo 165/2001 non trovano applicazione nel presente caso, ai sensi del disposto del comma 6 del medesimo articolo e pertanto detto incarico non necessita di autorizzazione ad opera dell'Ente di appartenenza del Dott. Brunetta (Comune di Trieste);

DATO ATTO che la predetta prestazione non costituisce "incarico retribuito", ai sensi della stessa previsione di legge ex lett. F-bis, co. 6, articolo 53 del D.Lgsvo 165/2001 e per tanto non soggiace agli obblighi di comunicazione ai fini di anagrafe delle prestazioni dipendenti pubblici;

DATO ATTO che trattasi di prestazione occasionale ai sensi dell'art. 5 del DPR n. 633/72;

PRECISATO altresì che la prestazione verrà liquidata su presentazione di debita nota compenso ad opera del Dott. Brunetta;

DATO ATTO che, ai sensi della legge 7 agosto 1990, n.241, il responsabile del procedimento è la sottoscritta dott.ssa Michela Chersin;

ACCERTATO che, ai sensi dell' art. 6 bis della legge 241/1990, come modificata dalla l. 190/2012 (Conflitto di interessi), non risultano conflitti di interesse per il responsabile competente ad adottare il presente atto;

VERIFICATA inoltre l' assenza di relazioni di parentela o affinità fino al secondo grado, sussistenti tra i titolari, gli amministratori, i soci e dipendenti del soggetto destinatario del presente provvedimento e di dipendenti che a qualsiasi titolo hanno parte nello stesso;

DATO ATTO che l'istruttoria della presente determinazione è stata curata dall'arch. Manzini Luca;

VISTI:

- il d.lgs. 18 aprile 2016, n.50;
- l'art. 147-bis del TUELL in merito alla regolarità amministrativa e contabile;
- l'art. 183 del TUELL;
- il vigente regolamento comunale di organizzazione degli uffici e dei servizi;

Visto il D.Lgs n. 267 del 18.08.2000;

Visto lo Statuto comunale;

## DETERMINA

1. Di richiamare integralmente ed ad ogni effetto di legge quanto dettagliato fra le premesse circa gli oneri motivazionali del presente atto;
2. Di dare atto che l'Amministrazione comunale è interessata ad intraprendere una procedura di Finanza di Progetto concernente l'illuminazione pubblica finalizzata alla riqualificazione energetica della rete di illuminazione pubblica comunale;
3. Di accertare e dare atto che, in relazione alle procedure di PPP, all'interno dell'organico dell'Amministrazione non vi sono figure amministrative con competenze e specializzazione giuridica ed economico finanziaria idonea alla gestione della pratica in oggetto, e che pertanto l'Ente necessita acquisire per il proprio personale adeguata formazione teorico-pratica in quanto trattasi di materia complessa e di prima applicazione;
4. Di accertare che per detta formazione teorico pratica è stato contattato il Dott. Brunetta Andrea, funzionario direttivo contabile, Ufficio Gestione Contratti Energetici del Comune di Trieste, quale esperto in materia di Partenariato Pubblico e Privato al quale è stata chiesta preventivo per formazione a dipendenti pubblici ex lett. f\_bis) comma 6, art. 53 del D.Lgsvo 165/2001 configurandosi quale attività di formazione diretta ai dipendenti della pubblica amministrazione nonché di docenza e di ricerca scientifica;
5. Di prendere atto che il dott. Brunetta in data 08/03/2021 (n.prot. 1172 del 09/03/2021) ha confermato la propria disponibilità per la formazione in parola e contestualmente inviato debito preventivo dal quale si evince una spesa complessiva di euro 4.800,00;
6. Di precisare che la formazione comporterà 28 ore e riguarderà gli argomenti riportati in premessa;
7. Di allegare alla presente il curriculum del dott. Andrea Brunetta, dal quale si evince la capacità e specializzazione nel settore oggetto di formazione;
8. Di impegnare con il presente provvedimento la spesa complessiva di euro 4.800,00 sul cap.145 del bilancio 2021;
9. Di dare atto che in relazione a quanto previsto al punto 3.12 "Incarichi di collaborazione" della determinazione dell'A.V.C.P. (Autorità Vigilanza Contratti Pubblici) n. 4 del 7 luglio 2011, l'incarico che si assegna al dott. Brunetta, non è soggetto agli obblighi di tracciabilità di cui alle legge 13 agosto 2010 n. 136;
10. Di prendere atto altresì Delibera ANAC nr 556 del 31/05/2017 di aggiornamento della determina AVCP n. 4 del 07/07/2011 "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136" la quale non rettifica né abroga quanto stabilito dal citato punto 3.12 sopra richiamato confermandone di conseguenza l'attuale vigenza;
11. Di evidenziare che l'obbligazione giuridica assunta con il presente atto, tenuto dei principi contabili in materia di imputazione delle spese di cui al punto 5 dell'allegato n. 4/2 al d.lgs. 118/2011, è esigibile interamente nell'anno 2021;
12. Di precisare che per le obbligazioni giuridiche su descritte la previsione di cassa risulta per l'anno 2021 idonea;
13. Di precisare che i commi da 7 a 13 dell'articolo 53 del D.Lgs. 165/2001 non trovano applicazione nel presente caso ai sensi del disposto del comma 6 del medesimo articolo e pertanto detto incarico non necessita di autorizzazione ad opera dell'Ente di appartenenza del dott. Brunetta (Comune di Trieste), né soggiace alle comunicazione in materia di anagrafe delle prestazioni dei dipendenti pubblici;

14. Di dare atto che la presente s'inquadra nelle prestazioni occasionali ai sensi dell'art. 5 del DPR n. 633/72;

15. Di trasmettere il presente provvedimento: - all'Ufficio Segreteria, per l'inserimento nella raccolta generale e per i prescritti adempimenti relativi alla pubblicità e trasparenza del presente provvedimento; - all'Ufficio Ragioneria, per l'apposizione del visto di attestazione della copertura finanziaria della spesa;

16. Di approvare il seguente cronoprogramma di spesa sulla base delle norme e dei principi contabili di cui al d.lgs. 23 giugno 2011, n.118 (Armonizzazione sistemi contabili) e del DPCM 28/12/2011:

SPESA

CAP. 145 e cap. 261

Anno di competenza (obbligazione giuridicamente perfezionata): 2021 € 5.208,00

Totale € 5.208,00

Anno di imputazione (servizio reso o bene consegnato): 2021 [--

\_\_DdeLink\_\_23\_777945720--]€ 5.208,00

Totale € 5.208,00

17. Di impegnare la spesa complessiva di euro 5.208,00 sui capitoli di seguito elencati:

Eser.	EPF	CIG	Cap./Art.	MP	Descrizione capitolo	Piano dei Conti Finanziario					Importo (eu)	Soggetto
						1	3	2	4	9		
2021	2021		145/0	1-2	SPESE PER LA FORMAZIONE, QUALIFICAZIONE E PERFEZIONAMENTO DEL PERSONALE					9	4.800,00	DIPENDENTI COMUNALI cod.fisc. / p.i.
2021	2021		261/0	1-3	Irap dipendenti	1	2	1	1	1	408,00	REGIONE AUTONOMA FRIULI VENEZIA GIULIA cod.fisc. 00526040324/ p.i.

18. Di dare atto che, ai sensi e per gli effetti del combinato disposto dell'art. 147-bis e dell'art. 183, comma 7, del D. Lgs. 267/2000, la presente determinazione diventerà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Il Responsabile  
F.to Dott.ssa Michela Chersin

# Comune di Trivignano Udinese

Provincia di Udine

N.RO DETERMINA	DATA	PROPOSTA DA	DATA ESECUTIVITA'
75	26/04/2021	Ufficio Ragioneria	26/04/2021

**OGGETTO: Acquisizione mediante affidamento diretto del servizio di formazione teorico-pratica su partenariati pubblico privati, finanza di progetto, concessioni, energy performance contracts (EPC). [J005-S]**

Ai sensi dell'art. 153, comma 5 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si appone il visto di regolarità contabile e l'attestazione della copertura finanziaria.

IL RESPONSABILE  
DELL'UFFICIO RAGIONERIA  
F.to Dott.ssa Michela Chersin

Impegna la spesa complessiva di euro 5.208,00 sui capitoli di seguito elencati:

Eser.	EPF	CIG	Cap./Art.	MP	Descrizione capitolo	Piano dei Conti Finanziario					Importo (eu)	Soggetto	Num. Impegno
2021	2021		145/0	1-2	SPESE PER LA FORMAZIONE, QUALIFICAZIONE E PERFEZIONAMENTO DEL PERSONALE	1	3	2	4	9	4.800,00	Dott. Andrea Brunetta	251
2021	2021		261/0	1-3	Irap dipendenti	1	2	1	1	1	408,00	REGIONE AUTONOMA FRIULI VENEZIA GIULIA cod.fisc. 00526040324/p.i.	252

Riferimento pratica finanziaria : 2021/187

# Comune di Trivignano Udinese

Provincia di Udine

N.RO DETERMINA	DATA	PROPOSTA DA	DATA ESECUTIVITA'
75	26/04/2021	Ufficio Ragioneria	26/04/2021

**OGGETTO: Acquisizione mediante affidamento diretto del servizio di formazione teorico-pratica su partenariati pubblico privati, finanza di progetto, concessioni, energy performance contracts (EPC). [J005-S]**

## CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto impiegato responsabile certifica che copia della presente determina viene pubblicata all'Albo Pretorio on-line il 29/04/2021 e vi rimarrà per 15 (quindici) giorni consecutivi, fino al 14/05/2021.

Addì, 29/04/2021

L'IMPIEGATO RESPONSABILE  
F.to Damiana Ceschia

E' Copia conforme all'originale.